



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Фировского района**

ул. Комсомольская, д. 10, п. Фирово,
Тверская область, 172721

31.05.2011 № 405-1031

812504579211
Директору МКУДО «Фировская детская
школа искусств»

Гуськовой Т.Ю.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о
противодействии терроризму,
законодательства о защите прав
и интересов несовершеннолетних

Прокуратурой Фировского района проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму в деятельности МКУДО «Фировская детская школа искусств».

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» защите прав и интересов несовершеннолетних является приоритетным направлением деятельности государства.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Пунктами 1, 5, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ к принципам противодействия терроризму отнесены: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Пунктами 2 и 3.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» на юридические лица возложена обязанность по выполнению требований к антитеррористической

защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно ч. 2 п. 11 п.п. «д» Концепции противодействия терроризму в РФ (утв. Президентом РФ 05.10.2009) одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма закреплены в Федеральном законе от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и постановлении Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», которые обязательны для исполнения.

Федеральным законом определено, что противодействие терроризму – это деятельность физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Таким образом, противодействие терроризму на местном уровне должно последовательно реализовываться всеми организациями в целях устранения причин терроризма в общественно-государственной жизни.

С учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта и в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их антитеррористической защищенности по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории), которая в ходе своей работы: проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности; изучает

конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории); определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения; выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями, и (или) уязвимые места и критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем; определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию; определяет необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и источников финансирования.

Согласно п. 2.2 Устава МКУДО «Фировская ДШИ», утвержденного постановлением администрации Фировского района № 81 от 15.09.2015 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения дополнительного образования Фировская детская школа искусств» – предметом деятельности Учреждения является предоставление образовательных услуг в сфере культуры и искусства.

Согласно п. 1.13 Устава место нахождения Учреждения является юридический адрес: Тверская область, Фировский район, п. Фирово, ул. Комсомольская, д. 16; фактический адрес: Тверская область, Фировский район, п. Фирово, ул. Комсомольская, д. 16.

В соответствии с п.п. 17 - 23 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляется ряд мероприятий. Вместе с тем результаты проверки, проведенной прокуратурой района, свидетельствуют о том, что все необходимые правовые и организационные меры профилактики терроризма и борьбы с ним учреждением не приняты:

- в ходе проверки установлено, что подписанные акты обследования и категорирования в отношении объекта, расположенного по адресу: Тверская область, Фировский район, п. Фирово, ул. Комсомольская, д. 16, отсутствуют, в установленном законом порядке категорирование и составление паспорта безопасности объекта не осуществлены, соответственно категория класса

опасности не присвоена, что является нарушением пунктов 6, 9, 10, 11, 15, 43, 44, 45 Требований;

- в нарушение п. п. «в» п. 21 Требований обучение работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта не проведено, подтверждающие документы отсутствуют;

- в нарушение п.п. «г» п. 21 Требований не проведены учения и тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении, подтверждающие документы отсутствуют;

- в нарушение п.п. «е» п. 20 Требований ежедневный обход и осмотр объекта (территории), уязвимых мест и участков объекта(территории), а также периодическая проверка (обход и осмотр) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями не осуществляется, соответствующие учеты не ведутся;

- в нарушение п. п. «а, б, в» п. 20 Требований организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), своевременное выявление фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объект (территорию), организация санкционированного допуска на территорию посетителей и автотранспортных средств не обеспечены должным образом, так как ограждение объекта присутствует не по всему периметру территории, что не обеспечивает санкционированный допуск и препятствует своевременному выявлению фактов нарушения пропускного режима;

В соответствии с приказом директора МКУДО «Фировская ДШИ» № А-30ж от 31.08.2020 «О назначении ответственного лица за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности» ответственным за организацию работы по обеспечению безопасности школы и за выполнение мероприятий по антитеррористической безопасности является директор МКУДО «Фировская ДШИ» Гуськова Т.Ю.

Выявленные нарушения законодательства о противодействии терроризму свидетельствуют о непринятии в полной мере со стороны руководства учреждения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, и как следствие не обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации.

Таким образом, нарушения федерального законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей работниками МКУДО «Фировская ДШИ», и о возможности применения мер дисциплинарного воздействия.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него

трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению нарушений законодательства о противодействии терроризму, причин и условий, им способствующих.

2. О результатах рассмотрения представления, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» подлежащего безотлагательному рассмотрению, и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменном виде в установленный законом месячный срок с приложением документов, свидетельствующих о принятии конкретных мер и устранении выявленных нарушений.

3. Рассмотрение данного представления провести с участием прокурора, предварительно уведомив о времени рассмотрения.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.Г. Михайлов